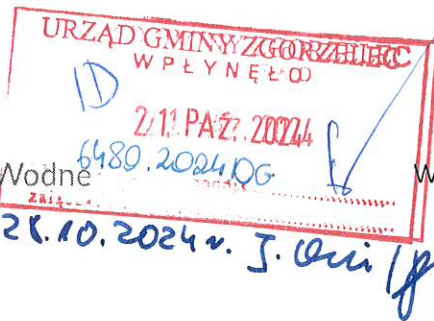




Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie



Wrocław, dnia 16 października 2024 r.

V.RZT.76.62.2024

Wójt Gminy Zgorzelec
ul. Kościuszki 70
59-900 Zgorzelec

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 757), zwanej dalej: „u.z.z.w.”, po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Zgorzelec, znak: ID.7033.4.2024/2 z dnia 23 września 2024 r., który do tut. organu wpłynął w dniu 2 października 2024 r. w sprawie zaopiniowania Wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych na terenie Gminy Zgorzelec na lata 2022-2030 będących w posiadaniu Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji „NYSA” Sp. z o.o. z siedzibą w Zgorzelcu ; (dalej: Plan), Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf wyraża następującą opinię.

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 23 września 2024 r. znak: ID.7033.4.2024/2, które do tut. organu wpłynęło w dniu 2 października 2024 r., Wójt Gminy Zgorzelec zwrócił się do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: „Dyrektor RZGW we Wrocławiu”), celem zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na terenie Gminy Zgorzelec lata 2022-2030 będących w posiadaniu Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji „NYSA” Sp. z o.o. z siedzibą w Zgorzelcu. Zgodnie art. 21 ust. 4a u.z.z.w. wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf, w terminie 14 dni, od dnia otrzymania planu.

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Wód Polskich we Wrocławiu wyraża opinię, iż planowany w przedłożonym projekcie sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych nie jest rozbieżny z zapisami VI Aktualizacji Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych (VI AKPOŚK). Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy uzzwoś Plan określa m.in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1087 z późn. zm.; dalej Prawo wodne), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych. Na terenie gminy Zgorzelec została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, aglomeracja Zgorzelec Uchwałą nr 228/2020 Rady Miasta Zgorzelec z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia obszaru i granic

aglomeracji Zgorzelec (Dz. Urz. Woj. Dolnośląskiego z 2021 r. poz. 344). Aglomeracja Zgorzelec o równoważnej liczbie mieszkańców (RLM) 35 568 z oczyszczalnią ścieków zlokalizowaną w Jędrzychowicach, obejmuje obszar miasta Zgorzelec oraz miejscowości Jędrzychowice, Łagów, Jerzmianki, Tylice oraz Kunów. Aglomeracja Zgorzelec ujęta została w projekcie VI AKPOŚK, zatwierdzonym przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r. Zgodnie z ww. dokumentem stopień skanalizowania aglomeracji Zgorzelec wynosi 98,06%. Oczyszczalnia ścieków w Jędrzychowicach charakteryzuje się projektową maksymalną wydajnością wynoszącą 62 000 RLM. Obecnie zgodnie z VI AKPOŚK aglomeracja spełnia wszystkie warunki dyrektywy Rady 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (tzw. dyrektywy ściekowej) - tj. stopień skanalizowania, wydajność oczyszczalni oraz standardy oczyszczania. W VI AKPOŚK dla aglomeracji Zgorzelec zaplanowano do realizacji budowę sieci kanalizacji sanitarnej Ø200 w ulicy Henrykowskiej i Bolesławieckiej w Zgorzelcu, budowę sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej grawitacyjnej, kanalizacji sanitarnej tłocznej i tłoczni ścieków dla Legnickiej Strefy Ekonomicznej w Zgorzelcu w rejonie ul. Bohaterów II AWP i nowej obwodnicy, budowę sieci wod.-kan. na terenie Kamiennogórskiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej (KSSE), w rejonie ulicy Sulikowskiej w Zgorzelcu, uzbrojenie w sieć wod.-kan. terenu Legnickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej w Zgorzelcu w rejonie ul. Słowiańskiej w Zgorzelcu i ul. Jaśminowej w Łagowie, budowę sieci wodociągowej i kanalizacji sanitarnej w Zgorzelcu w rejonie ulic: Bolesławiecka, Poluszyńskiego, Kozaka, Groszowa, Fabryczna i Lubańska- odcinek w rejonie ulic: Fabrycznej, Groszowej i Kozaka z terminem realizacji na lata 2020 – 2024. Zaplanowano również Modernizację Zakładu Oczyszczania Ścieków i Zagospodarowania Osadów w Jędrzychowicach. Wszystkie inwestycje przewidziane do realizacji w VI AKPOŚK zostały ujęte w planie. Poza tym wnioskodawca ujął w planie również szereg inwestycji z zakresu gospodarki wodno-kanalizacyjnej nieujętych w VI AKPOŚK.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje, przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę i ścieki na terenie działania Wójta Gminy Zgorzelec. Koszty związane z inwestycjami, a zwłaszcza koszty amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Zmiana stawek amortyzacyjnych

przewidziana w art. 16i ust. 5 ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (t. j. Dz.U. z 2021 r., poz. 1800 ze zm.), pomimo, że nie została ograniczona przez ustawodawcę żadnym limitem, to powinna być dokonywana z uwzględnieniem pozostałych przepisów ustawy. Z powyższego wynika, że możliwość obniżania stawek nie jest uwarunkowana wystąpieniem jakichkolwiek okoliczności i taką decyzję podejmuje sam podatnik – przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne. Ponadto wysokość obniżenia dla danego środka trwałego jest dowolna i pozostaje w gestii podatnika, który na podstawie art. 16 i ust. 5 ww. ustawy, może obniżyć dla poszczególnych środków trwałych stawkę amortyzacyjną wynikającą z Wykazu stawek amortyzacyjnych, począwszy od miesiąca, w którym środki te zostały wprowadzone do ewidencji albo począwszy od pierwszego miesiąca każdego następnego roku podatkowego, jednak zmiana wysokości stawki winna zapewnić realizację zasady współmierności przychodów i odpowiadającym im kosztów uzyskania przychodów unormowanej w art. 7 ww. ustawy. Zważając na powyższe nie ulega wątpliwości, że decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby ostatecznie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwie wpływ na wysokość taryf.

Dyrektor RZGW we Wrocławiu po przeanalizowaniu akt sprawy pod kątem wpływu ww. planu na wysokość taryf wskazuje, że wnioskodawca przekazał informacje dotyczące wysokości amortyzacji, przedstawiono zestawienie zadań inwestycyjnych z określeniem stawki amortyzacji na poziomie 2,5% dla każdego z tych zadań. Wójt Gminy Zgorzelec wskazał, iż wzrost cen i stawek opłat wody i ścieków spowodowany realizacją nakładów z planu wyniesie w latach 2024-2027 od 0,08 % do 0,76 %. Oznacza to wzrost cen i stawek opłat w latach 2024-2027 od 0,01 zł/1m³ do 0,12 zł/1m³. Planowane ceny i stawki opłat za dostarczoną wodę i odprowadzane ścieki w latach 2024-2027 wyniosą od 15,91 zł/1m³ do 16,02 zł/1m³. Zgodnie z art. 20 ust. 1 u.z.z.w. to przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne określa taryfę. Z całą pewnością natomiast można stwierdzić, że wskazane w przedłożonym wieloletnim planie przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w obszarze infrastruktury wodociągowej oraz kanalizacyjnej będą miały wpływ na wysokość taryf.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Wójta Gminy Zgorzelec.

POUCZENIE

Od niniejszej opinii nie przysługuje środek zaskarżenia.

Z upoważnienia
Dyrektora Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej we Wrocławiu
Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie
ZASTĘPCA DYREKTORA

Sylwia Jankowska

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Zgorzelec, ul. Kościuszki 70, 59-900 Zgorzelec
2. RZŚ,
3. RZT - a/a

