

UCHWAŁA NR 169/25
RADY GMINY ZGORZELEC

z dnia 16 lutego 2026 r.

**w sprawie apelu Rady Gminy Zgorzelec do Sejmu RP i Senatu RP w sprawie poparcia inicjatywy
ustawodawczej zmierzającej do zniesienia ograniczenia liczby kadencji wójtów, burmistrzów
i prezydentów miast.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), w związku z § 24 ust. 2 pkt 4 uchwały nr 290/22 Rady Gminy Zgorzelec z dnia 17 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Zgorzelec (t.j. Dz. Urz. Województwa Dolnośląskiego z 2024 r. poz. 3000) Rada Gminy Zgorzelec uchwala, co następuje:

§ 1.

Rada Gminy Zgorzelec przyjmuje apel do Sejmu RP i Senatu RP w sprawie poparcia inicjatywy ustawodawczej zmierzającej do zniesienia ograniczenia liczby kadencji wójtów, burmistrzów i prezydentów miast.

§ 2.

Apel przekazuje się:

- 1) Prezydentowi Rzeczypospolitej Polskiej,
- 2) Marszałkowi Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 3) Marszałkowi Senatu Rzeczypospolitej Polskiej,
- 4) Prezesowi Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej,
- 5) samorządom gminnym powiatu zgorzeleckiego,
- 6) mieszkańcom Gminy Zgorzelec za pośrednictwem środków masowego przekazu oraz strony internetowej Urzędu Gminy Zgorzelec.

§ 3.

Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Zgorzelec.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

APEL RADY GMINY ZGORZELEC

Rada Gminy Zgorzelec apeluje o poparcie inicjatywy ustawodawczej zmierzającej do zniesienia ograniczenia liczby kadencji wójtów, burmistrzów i prezydentów miast. W ocenie Rady przyjęcie proponowanej zmiany ma istotne znaczenie dla zachowania ciągłości i stabilności zarządzania publicznego w jednostkach samorządu terytorialnego, a także dla poszanowania konstytucyjnych praw obywateli.

Obowiązująca od 2018 r. zasada dwukadencyjności organów wykonawczych gmin prowadzi do sytuacji, w której w 2029 r. znaczna część doświadczonych włodarzy zostanie pozbawiona możliwości ponownego ubiegania się o mandat. W ocenie Rady ograniczenie to narusza zarówno bierne, jak i czynne prawo wyborcze, ograniczając mieszkańcom swobodę decydowania o tym, kto kieruje ich wspólnotą. Regulacje art. 15 i 16 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej mówią o zasadzie samorządności wskazując iż wspólnoty samorządowe uczestniczą w sprawowaniu władzy publicznej i działają w imieniu własnym oraz na własną odpowiedzialność. Z tej zasady wynika, że o tym, kto reprezentuje lokalną społeczność, powinni decydować sami mieszkańcy, a nie ustawowe limity kadencyjne. Ustawowe wyłączenie możliwości ubiegania się o kolejną kadencję, niezależnie od oceny efektywności sprawowania funkcji przez wyborców, może w konsekwencji naruszać zasadę samodzielności wspólnoty samorządowej, wyrażoną w art. 16 ust. 2 Konstytucji RP. W praktyce funkcjonowania jednostek samorządu terytorialnego kluczowe znaczenie ma ciągłość władzy wykonawczej oraz możliwość konsekwentnego wdrażania wieloletnich strategii rozwoju. Ograniczenie kadencyjności może prowadzić do przerywania realizacji wieloletnich projektów inwestycyjnych i programów społecznych, a także do utraty wypracowanego doświadczenia oraz kompetencji osób kierujących lokalną administracją.

Rada Gminy Zgorzelec wyraża przekonanie, że zniesienie limitu kadencyjności organów wykonawczych gmin wzmocni samorząd terytorialny, przyczyni się do utrzymania wysokiej jakości zarządzania publicznego oraz zwiększy zaufanie obywateli do instytucji lokalnych. Decyzja o wyborze władza powinna należeć wyłącznie do mieszkańców gmin, którzy co pięć lat dokonują weryfikacji swoich przedstawicieli w demokratycznych wyborach. Wskazać należy, że fundamentem samorządności jest demokratyczny mandat mieszkańców, którzy posiadają pełne prawo do pozytywnej lub negatywnej oceny dotychczasowych władz w drodze wyborów powszechnych. Zniesienie limitu kadencyjności nie ogranicza kompetencji obywateli, lecz wzmacnia ich wpływ na kształtowanie lokalnego systemu władzy publicznej, pozostawiając decyzję o ewentualnej zmianie organu wykonawczego w gestii wyborców. Rada apeluje zatem do wszystkich środowisk politycznych o merytoryczne podejście do tej kwestii i ponadpartyjne poparcie rozwiązań, które wzmacniają lokalną demokrację, a nie ją ograniczają. Organ uchwałodawczy gminy pragnie się włączyć w ogólnopolską dyskusję o przyszłości ustroju samorządowego, opowiadając się po stronie odpowiedzialności, doświadczenia i zaufania obywateli do swoich władz. Kierując się troską o zapewnienie sprawnego, stabilnego i efektywnego wykonywania zadań publicznych oraz poszanowaniem woli mieszkańców, uznaje się za zasadne zwrócenie się do Parlamentu RP o ponowne rozważenie zmiany regulacji w tym zakresie. Podjęcie niniejszej uchwały ma na celu zainicjowanie pogłębionej debaty ustawodawczej oraz zwrócenie uwagi na konsekwencje obecnych regulacji dla funkcjonowania samorządu terytorialnego.